

HERRAMIENTAS EUROPEAS DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA EN LOS PIRINEOS CENTRALES PARA EL DESARROLLO DE UN TURISMO SOSTENIBLE

EUROPEAN TOOLS FOR CROSS-BORDER COOPERATION IN THE CENTRAL PYRENEES FOR THE DEVELOPMENT OF SUSTAINABLE TOURISM

Blanca Vidao Teruel

Universidad de Zaragoza | blancavidao@gmail.com | <https://orcid.org/0000-0001-9078-5160>

ENTREGADO: 30/06/2024 ACEPTADO: 31/10/2024

CC BY-NC-SA 4.0: [HTTPS://CREATIVECOMMONS.ORG/LICENSES/BY-NC-SA/4.0/](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/) 

Resumen: En el contexto de la recuperación tras la crisis sanitaria, el desarrollo sostenible del turismo de montaña en todas sus dimensiones es esencial para preservar sus valores culturales y naturales. La Unión Europea ha lanzado el Programa *Next Generation*, que incluye financiamiento para la transformación turística entre 2021 y 2026. Este programa resalta la importancia del turismo en Europa y la necesidad de cooperación transfronteriza, especialmente entre España y Francia en los Pirineos centrales, facilitada por las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial (AECT). El estudio tiene como objetivo analizar las relaciones de turismo y cooperación transfronteriza entre ambos países, identificando las herramientas europeas aplicadas en la región. Utilizando una metodología basada en la revisión de fuentes secundarias desde un enfoque sociológico, se concluye que los proyectos europeos son cruciales para el desarrollo sostenible del turismo en los Pirineos centrales. Se enfatiza el papel de la AECT y las zonas fronterizas como impulsores del desarrollo sostenible, especialmente en el contexto pos-COVID-19, siempre que este avance sea ordenado y responsable. Finalmente, se presentan recomendaciones para futuras políticas y proyectos, enfocándose en la sostenibilidad social del turismo de montaña y transfronterizo, asegurando así un impacto positivo en la región.

Palabras clave: Pirineos centrales, turismo transfronterizo, desarrollo sostenible

Abstract: In the context of recovery from the health crisis, the sustainable development of mountain tourism in all its dimensions is essential to preserve its cultural and natural values. The European Union has launched the Next Generation Program, which includes funding for tourism transformation between 2021 and 2026. This program highlights the importance of tourism in Europe and the need for cross-border cooperation, especially between Spain and France in the central Pyrenees, facilitated by the European Groupings of Territorial Cooperation (EGTC). The study aims to analyse the relations of tourism and cross-border cooperation between the two countries, identifying the European tools applied in the region. Using a methodology based on the review of secondary sources from a sociological approach, it is concluded that European projects are crucial for the sustainable development of tourism in the central Pyrenees. The role of EGTC and border areas as drivers of sustainable development is emphasized, especially in the post-COVID-19 context, provided that this progress is orderly and responsible. Finally, recommendations for future policies and projects are presented, focusing on social sustainability in mountain and cross-border tourism, thus ensuring a positive impact on the region.

Key words: Central Pyrenees, cross-border tourism, sustainable development

1. INTRODUCCIÓN

1.1. Contexto de salida de la pandemia y planes europeos para el turismo

En el contexto actual de salida de la crisis sanitaria de la COVID-19, el desarrollo sostenible del turismo en todas sus dimensiones es prioritario para conservar los valores culturales y naturales del destino. El turismo sostenible se trabaja desde una naturaleza multidimensional que garantice la sostenibilidad del desarrollo turístico a largo plazo. Hablamos de la sostenibilidad económica, la sostenibilidad ambiental y la sostenibilidad social, un campo de trabajo abierto para la investigación turística. Los impactos sociales de la pandemia han sido notables para la

sociedad y el turismo en su conjunto, entre ellos destacamos por ejemplo el mayor desarrollo del turismo local y de cercanía o el auge del teletrabajo.

En este sentido, la Unión Europea puso en marcha medidas suplementarias para la recuperación del ecosistema turístico –uno de los más afectados por la pandemia– mediante ayudas entre las que se incluyen nuevos planes de transformación turística. Conviene subrayar que la UE adoptó dos instrumentos financieros temporales: el Mecanismo Europeo de Recuperación y Resiliencia (MRR)¹ y la ayuda a la Recuperación para la Cohesión y los Territorios de Europa (REACT-UE)². La atribución del MRR obliga «a los Estados Miembros a presentar un Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia para poder acceder a los fondos procedentes de este mecanismo financiero» (Gobierno de España, 2024; Medina, 2022, p. 229) cuya duración es desde 2021 hasta 2026.

Los fondos *Next Generation* forman parte de la recuperación económica tras la pandemia y fueron aprobados el 21 de junio de 2020, siendo la mayor inversión europea hasta la fecha con 806 900 millones de euros. El Plan Nacional de Recuperación, Transformación y Resiliencia conocido como España Puede (2021) se ejecuta entre 2021-2026 y está dotado con un presupuesto de 163 000 millones de euros. La estrategia nacional incluye los Planes de Sostenibilidad Turística en Destinos cuyos ejes de trabajo están alineados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y son la transición verde, la transición digital, la eliminación de las brechas de género y la cohesión-inclusión a las políticas de empleo según la Estrategia de Sostenibilidad Turística en Destinos de 2021.

La Comisión Europea emitió en 2022 el informe «Itinerario de transición para el turismo» creado junto con la industria y la sociedad civil por un ecosistema turístico resiliente, ecológico y digital. Si bien es cierto que justo antes de la declaración de la pandemia por la Organización Mundial de la Salud el 11 de marzo de 2020, el 10 de marzo de 2020, la UE adoptó las bases de una nueva estrategia industrial. Sin embargo el ecosistema turístico al verse perturbado por la crisis de la COVID-19 tuvo que enfrentarse a importantes retos para lograr la doble transición (ecológica y digital) y debió actualizarse de nuevo acelerando estos procesos de cambio (Academia Británica, 2021).

Entre los planes actuales de turismo impulsados por la Administración Española destacan las Directrices Generales de la Estrategia de Turismo Sostenible de España 2030 creadas en 2019 (Gobierno de España, 2019). No obstante, la COVID-19 ha obligado a revisar el modelo creando una nueva estrategia que todavía está en proceso de elaboración³ y que se justifica por los profundos cambios sociales que requieren de una nueva visión. La elaboración de la nueva estrategia se incluye dentro de las actuaciones específicas del Plan de Modernización del Sector Turístico (2022) que también engloba los Planes de Sostenibilidad Social del Sector Turístico para «la mejora de las condiciones de trabajo y la participación de las empresas en el bienestar del conjunto de residentes» (p. 29). Por lo tanto, la inclusión del bienestar de los residentes y la población local es uno de los ejes de trabajo a alcanzar cuando se habla de sostenibilidad social del turismo.

Atendiendo a la sociología del turismo, Yunis (2007) dice que los impactos sociales de esta actividad repercuten en el bienestar y la cultura de las poblaciones anfitrionas. Precisamente,

para reducir los impactos negativos se requiere de una gestión y gobernanza eficaz en destino que promueva un turismo más sostenible y responsable. A pesar de que existen numerosas directrices para practicar un turismo sostenible, todavía deben trabajarse sus aplicaciones prácticas y resaltar los resultados. Del mismo modo, las pequeñas localidades de interés histórico-cultural de las zonas de montaña adhieren a las tendencias globales y se ven impactadas por un turismo cada vez más homogéneo (Yunis, 2007, p. 68). En los Pirineos, en el contexto pospandemia se han podido ver incrementados algunos fenómenos turísticos actuales como la masificación en espacios naturales y el problema de la vivienda.

1.2. Evolución de las eurorregiones y las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial (AECT) en Europa

Desde los años cincuenta y sobre todo en los años noventa existen precedentes de cooperación europea (Del Canto, 2012), aunque el interés por impulsar una identidad europea viene desde finales de los años 80 (Arrieta et al., 2022). Según Harguindéguy (2022) la cooperación transfronteriza europea es un concepto político surgido al final de la década de los noventa, si consideramos la inflación de proyectos Interreg hasta la actualidad, se define como «cualquier tipo de acción concertada entre instituciones públicas de al menos dos Estados vecinos con una frontera común» (Harguindéguy, 2022, p. 30).

Es por ello por lo que la Unión Europea integra a las eurorregiones en su forma de organización. El 17 de enero de 2006, de conformidad con el apartado 2 del artículo 29 del Reglamento Interno, el Comité Económico y Social Europeo decidió elaborar un dictamen sobre las «Eurorregiones»⁴ que «son estructuras permanentes de cooperación transfronteriza entre autoridades regionales y locales con vecindad directa situadas a lo largo de fronteras estatales compartidas» (p. 1). Desde entonces el modelo de la eurorregión está en continua expansión y supone una figura de desarrollo «para afrontar el problema del desarrollo regional y el medio rural» (Del Canto, 2012, p. 130).

Rodil-Marzábal et al., (2022) definen las eurorregiones como aquellas zonas transfronterizas con mayor interacción por diferentes motivos: proximidad, aspectos culturales e históricos comunes, personas e interacciones económicas. Las inversiones de las eurorregiones se realizan en el sector del transporte, del turismo, de la promoción cultural, del desarrollo económico, de la protección medioambiental y de la educación (Harguindéguy, 2022).

Por lo tanto, la conformación de las eurorregiones permite a la UE trabajar en el ámbito turístico transfronterizo mediante la cooperación territorial favoreciendo un modelo turístico sostenible que concilie viabilidad económica, equidad social y preservación del patrimonio natural y cultural. Hoy en día la franja pirenaica cuenta con la Eurorregión Nueva Aquitania-Euskadi-Navarra, la AECT Pirineos-Pyrénées y la Eurorregión Pirineos-Mediterráneo.

Precisamente para las eurorregiones se definió un nuevo marco ya que el 1 de agosto de 2006 del reglamento 1082/2006 nace la figura de «Agrupación Europea de Cooperación Territorial» que dispone de personalidad jurídica propia. Además, las administraciones españolas fueron muy activas en toda la UE en la promoción de la cooperación territorial de carácter transfronterizo (Janer-Torrens, 2010). A finales de 2011 ya eran doce las AECT

aprobadas o en tramitación, entre las que se encuentran la Euroregión Pirineos-Mediterráneo o el Espacio Portalet (Oliveras, 2013). Las AECT pueden incluir en un marco transfronterizo a administraciones de varios niveles territoriales (municipal, provincial y regional) y agentes privados tanto de la sociedad civil como del mundo empresarial (Harguindeguy, 2022).

Sin embargo, las AECT tienen una capacidad de actuación limitada, según Harguindeguy (2022) «en el mejor de los casos, sus competencias completan la oferta en términos de políticas públicas de sus integrantes y se superponen a lo existente aportando innovaciones estimulantes» (p. 40). Las AECT actúan desde una dimensión simbólica de los territorios transfronterizos ya que sus actuaciones permanecen enmarcadas por el poder soberano del Estado (Harguindeguy, 2022).

En los últimos tiempos las AECT enfrentaron dos grandes retos, primero «la necesidad de unos niveles de gobernanza similares que favorezcan la toma de decisiones a un lado y otro de la frontera», y segundo las trabas jurídicas relacionadas con la movilidad y con la actividad económica resaltadas por las restricciones de la COVID-19 (García Nicolás, 2022, pp. 1-15). La nueva situación ha obligado un replanteamiento general del sistema y nuevas problemáticas ligadas a la cooperación, cohesión, resiliencia, despoblación, o turismo sostenible como motor de desarrollo de las euroregiones (Rodil-Marzábal et al., 2022).

Seguido veremos algunos casos concretos que conectan directamente con el trabajo de las AECT y las euroregiones en la sostenibilidad social. Estas estructuras promueven proyectos o acciones incluidas en planes que buscan contribuir a una mejora del sistema turístico mediante la cohesión social, el desarrollo de los vínculos transfronterizos y el afrontamiento de retos comunes en el Pirineo.

Entre los programas europeos que permiten la puesta en marcha de proyectos europeos en el Pirineo cabe destacar el POCTEFA. Aunque no todas estas actuaciones son lideradas por AECT, las entidades socias ponen en marcha un trabajo transfronterizo. El POCTEFA busca la capitalización de todas las iniciativas para su transmisión a la sociedad⁵. De esta manera destacamos las propuestas anteriores en las que ha participado la parte aragonesa y que guardan relación con la sostenibilidad social.

Desde la anterior convocatoria, son varios los proyectos que abordan el turismo específicamente. Citamos a Arles-Aragón, que estuvo centrado en la revitalización económica de itinerarios culturales, concretamente del Camino Francés por Aragón y que contó con una importante inversión económica. El proyecto InturPYR (Innovación turística en los Pirineos) formó parte de la estrategia turística de la hoy extinta AECT Espacio Portalet que promovió la cooperación transfronteriza y el desarrollo de un destino turístico único en el corazón de los Pirineos. PYRENEES TRIP desarrolló la itinerancia turística apoyándose en la valorización de un patrimonio común transfronterizo. Reino del Aneto es otro de los proyectos basado en la puesta en valor del patrimonio natural y cultural y el desarrollo económico a través de enfoques conjuntos de desarrollo sostenible entre Luchon, Benasque y el Valle de Arán.

En el ámbito de la educación encontramos el proyecto Linguatec, que estuvo centrado en la cooperación transfronteriza y la transferencia de conocimiento digitalizando el aragonés,

el euskera y el occitano. A su vez, el proyecto PyreneFP atendió a la formación profesional de los jóvenes que habitan en zonas pirenaicas respondiendo a las necesidades del entorno socioeconómico con vistas a mejorar su empleabilidad en las zonas transfronterizas.

Relativo a la seguridad en los pasos transfronterizos del Pirineo central, encontramos el proyecto SECURUS 2, una continuación de SECURUS 1, con el fin de proteger los accesos del túnel de Bielsa-Aragnouet (Lannemezan-Aínsa) y del Espacio Portalet (Laruns-Biescas) de los riesgos naturales para garantizar así la seguridad de los usuarios que transitan las carreteras de montaña.

Además, existen otros proyectos de impacto social que trabajaron la inclusión social y el empleo local en las comunidades transfronterizas. El proyecto PYRHEQUAL (Pirineos-Handicap-Equidad Social) buscó a través de una red transfronteriza la mejora de la calidad de vida de las personas con discapacidad y/o dependientes y la de sus cuidadores mediante un crecimiento inclusivo de todos los actores en el Pirineo. Otros proyectos trabajaron en la creación de empleo y nuevas oportunidades a través de las nuevas tecnologías en los refugios de montaña del Pirineo, es el caso del proyecto ENTREPYPYR-II, que supone la continuidad de ENTREPYPYR, en el que se unieron varios refugios de montaña del Pirineo con el fin de ganar notoriedad internacional y acceder así a nuevos mercados.

1.3. Programas europeos y cooperación transfronteriza en los Pirineos

Como hemos visto, el impulso del sistema turístico y por ende económico es un foco de trabajo importante para la Unión Europea. A nivel turístico, en la actualidad existen numerosos proyectos europeos de cooperación territorial que se esfuerzan en crear redes de trabajo franco-españolas y en suma las AECT facilitan el manejo de proyectos y programas transfronterizos (Guillermo Ramírez, 2017). Existen diferentes programas europeos que atienden a los intereses turísticos y que centran sus inversiones en varias áreas prioritarias clave.

Las acciones de cooperación territorial europea reciben el apoyo del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER). El importe asignado a la cooperación territorial europea para el período presupuestario del 2014-2020 ascendió a 9 300 millones de euros, de los cuales, un 74,05 % pertenecían a la cooperación transfronteriza (Parlamento Europeo, 2021). INTERREG VI-A España-Francia-Andorra (POCTEFA) es uno de los programas europeos que cuenta con un gran número de proyectos programados en el Pirineo, en su estrategia promueve la capitalización de los proyectos, esto es, aumentar la visibilidad, estructurar las sinergias y promover la transferencia.

La convocatoria del POCTEFA 2014-2020 contó con 189,3 millones de euros provenientes del FEDER. Se aprobaron 175 proyectos de los cuales la gran mayoría estaban destinados a proyectos transfronterizos y se abarcaron las temáticas de turismo, desarrollo de I+D, adaptación al cambio climático, prevención de catástrofes naturales, protección del patrimonio cultural y natural, formación e inclusión social.

La siguiente convocatoria en curso es el POCTEFA 2021-2027, cuenta con un presupuesto de 227 millones de euros y está centrada en el desarrollo sostenible. El área funcional del POCTEFA en el Pirineo central abarca la parte aragonesa de la provincia de Huesca y la comarca de las

Cinco Villas (Zaragoza) junto con el *Béarn* de Pirineos Atlánticos y los otros departamentos franceses de Altos Pirineos y Alto Garona.

Figura 1. Áreas funcionales del programa POCTEFA



FUENTE: POCTEFA 2021-2027.

En la relación definitiva de admitidos de la primera convocatoria se pueden contabilizar 111 proyectos aprobados (abierta del 9 de marzo al 31 de mayo de 2023). Las líneas estratégicas buscan reproducir modelos de éxito y buenas prácticas de proyectos POCTEFA e incluyen acciones operativas que proponen reforzar la cooperación transfronteriza en materia de turismo sostenible (Informe CTP 2018-2024). El impulso del turismo sostenible y el desarrollo de la cultura aparecen también recogidos en las siete prioridades del POCTEFA 2021-2027.

Para alcanzar el éxito en un proyecto transfronterizo, se hace énfasis en la cuestión de la gobernanza y del presupuesto. No obstante, uno de los retos del POCTEFA es su continuidad en el tiempo puesto que algunos de los proyectos europeos cuando concluye la financiación quedan paralizados e incluso, con el tiempo, obsoletos o abandonados (Arrieta et al., 2022).

Por lo tanto, la cooperación transfronteriza constituye un eje de trabajo fundamental entre las regiones europeas. Prueba de ello es la cooperación franco-española existente en la zona

central de los Pirineos. El Pirineo vuelve a mostrarse más como puente que como barrera, y debe seguir la Estrategia Territorial Europea para cumplir con la sostenibilidad (Bielza De Ory, 2001).

Tabla 1. Prioridades del POCTEFA 2021-2027

Prioridades de trabajo proyectos europeos POCTEFA	
1	Crear un espacio común de conocimiento e innovación.
2	Proteger y consolidar los valores ecológicos.
3	Facilitar el acceso al empleo y a la formación.
4	Construir un espacio inclusivo y socialmente integrado.
5	Impulsar el turismo sostenible, desarrollar la cultura.
6	Vertebrar territorial, social y económicamente el espacio.
7	Hacia un espacio transfronterizo más integrado.

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE POCTEFA 2021-2027.

[HTTPS://WWW.POCTEFA.EU/WP-CONTENT/UPLOADS/2024/02/PF-FOLLETO-24MY23-V09-BIS-TEXT-ESP.PDF](https://www.poctefa.eu/wp-content/uploads/2024/02/PF-FOLLETO-24MY23-V09-BIS-TEXT-ESP.PDF).

El ámbito del turismo es una de las principales áreas de trabajo, puesto que se trata de un sector económico necesario para la pervivencia de estas zonas rurales. Así el turismo resulta el principal motor socioeconómico para los valles del Pirineo donde los flujos turísticos y el tránsito entre los dos países son una realidad presente en el territorio ya que el principal mercado turístico internacional en Aragón es de origen francés (Plan Aragonés de Estrategia Turística [PAET] 2021-2024) (Gobierno de Aragón, 2021). Debido a la proximidad geográfica entre ambos países resulta interesante atender el turismo transfronterizo como parte del ecosistema turístico local. Entre sus singularidades, el Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido es el monumento natural más visitado de Aragón, inscrito por la UNESCO en la lista de patrimonio de la Humanidad en 1997⁶, donde Francia y España comparten la gestión del Bien mixto de carácter transfronterizo Pirineos-Monte Perdido y cuyos aspectos culturales «son menos conocidos o reconocidos» que los naturales (Memoria del Plan de Gestión 2018-2028, p. 48).

Por otra parte, la Comunidad de Trabajo de los Pirineos (CTP) es un organismo interregional creado en 1983 cuya sede se encuentra en Jaca (Huesca). La cooperación transfronteriza es uno de los principios fundadores de la CTP, representa la Autoridad de Gestión de los programas POCTEFA y también lleva proyectos propios desde el Observatorio Pirenaico Contra el Cambio Climático. Durante la pandemia, la CTP adaptó sus proyectos al nuevo contexto pese al cierre de fronteras (Burgués, 2020). En su Estrategia Pirenaica (2018-2024) (Comunidad de Trabajo de los Pirineos, 2018) aborda el turismo de manera específica, fomenta las actividades de turismo y ocio relacionadas con el alto valor natural y cultural y promueve «un turismo

perenne que permitirá a los turistas disfrutar de los recursos garantizando que también lo puedan hacer generaciones futuras» (p. 12).

De igual manera, Francia apoya las redes transfronterizas con la Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT, 2022)⁷. Se trata de un organismo desplegado en la zona fronteriza francesa que posee un sistema de alianzas o agrupamientos plurinacionales como la Agencia Transfronteriza de la Eurociudad Vasca con sede en Bayona y San Sebastián. Las interconexiones transfronterizas destacan en el norte y este de Francia, donde poseen una colaboración intensa con otras fronteras europeas.

Dentro de los programas europeos de cooperación transfronteriza en los Pirineos, destacamos un ejemplo de proyecto con un impacto en la sostenibilidad social.

El proyecto europeo InturPYR EFA 026/15 del programa POCTEFA llevó a cabo actividades específicas en aras de una cooperación transfronteriza que fomentase una identidad común y una promoción turística conjunta. Su duración abarcó desde 2016 hasta diciembre de 2019. Este proyecto fue promovido por los gobiernos de ambas regiones, estuvo coordinado por la ya extinta AECT Espacio Portalet y asentó unas bases de trabajo en materia de turismo transfronterizo claves para el desarrollo del Pirineo central en su vertiente española y francesa.

El fin del proyecto coincidió con la irrupción de la crisis sanitaria, la cual ocasionó impactos negativos para el turismo local y especialmente transfronterizo ya que, a pesar de sus numerosas posibilidades, el Espacio Portalet ubicado en plena frontera franco-española permanece cerrado desde entonces. Durante el tiempo de ejecución del proyecto, se aseguró la animación y mantenimiento de la oficina de turismo transfronteriza.

La inversión inicial del Proyecto InturPYR fue de 2 937 707 euros viéndose reducida la suma total al final del proyecto a 1 561 724,27 euros. Supuso la primera colaboración en materia de turismo entre los organismos competentes de Aragón y el departamento de Altos Pirineos. La diputación de Huesca en su trayectoria ha tenido mayor colaboración con Altos Pirineos debido a otros proyectos POCTEFA anteriores (Hecho en los Pirineos y Pyrénées Road Trip).

Desde InturPYR se trabajaron temas ligados directamente a la búsqueda de una sostenibilidad social construyéndose «con y para el territorio» mediante el desarrollo de un destino transfronterizo sostenible, la valorización y dinamización turística del territorio, el favorecimiento de intercambios entre profesionales turísticos, la creación de productos turísticos transfronterizos, la dinamización del empleo turístico con el establecimiento de un proceso de responsabilidad social empresarial, la estructuración de un turismo de cooperación para conseguir la visibilidad internacional y por último la investigación e innovación turística para crear una Agrupación Innovadora Transfronteriza en los Pirineos centrales (Elboj & Mur, 2018, p. 2).

Las acciones se dividieron en 55 actividades, entre ellas: el lanzamiento de convocatorias para realizar intercambios profesionales en ambos lados de la frontera, incluyendo empresas turísticas y asociaciones; la realización de *eductours* entre los actores turísticos; talleres de formación en experiencias e innovación turística para los profesionales; la formación bilingüe español/francés y francés/español para hosteleros y restauradores locales a través de talleres

con el fin de mejorar la calidad del servicio de la oferta gastronómica; la participación en el Salón Internacional de la Agricultura de París en 2020 con un *stand* transfronterizo; estudio para la mejora de la accesibilidad del destino turístico a personas con diversidad funcional; estudio sobre la desestacionalización de los destinos en montaña y la puesta en común de la oferta turística y cultural a través de un inventario de productos turísticos transfronterizos.

2. METODOLOGÍA

El tema abordado es la organización social y se engloba dentro de un estudio sociológico más amplio sobre los impactos sociales de la COVID-19 en el turismo pirenaico. El objetivo general es examinar el estado actual de las relaciones existentes en materia de turismo y cooperación transfronteriza entre Francia y España y más concretamente en el Pirineo central tras la pandemia. Para ello se establece como objetivo específico identificar las herramientas europeas de cooperación transfronteriza utilizadas.

La metodología adoptada, con un enfoque descriptivo, consiste en la revisión de fuentes secundarias (de carácter técnico-académico) y el análisis de contenido de los documentos, textos, medios de comunicación, sitios web y otros materiales relevantes relacionados con el tema del área de estudio abarcada. Este método nos ayudará a elaborar una revisión actualizada en materia de turismo transfronterizo de la zona central de los Pirineos.

3. RESULTADOS

Primero introducimos con datos específicos lo que representa el turismo en la provincia de Huesca en cuanto a creación de empleo, participación de la comunidad en proyectos turísticos, y consecuentes mejoras en la calidad de vida de los residentes locales. Luego presentamos los principales resultados obtenidos que son la identificación de herramientas europeas de trabajo presentes entre Francia y España en el área de la cooperación turística transfronteriza. Es decir, las AECT en suelo aragonés y su papel en el territorio como dinamizadoras transfronterizas del espacio.

Resaltamos a continuación los principales datos sociodemográficos e indicadores turísticos obtenidos en diversas fuentes oficiales que pueden demostrar cómo los proyectos turísticos y programas europeos han contribuido al desarrollo económico local y a la sostenibilidad social del área de estudio estos últimos años.

Para empezar, en el Padrón municipal de Huesca vemos que el aumento de población es más considerable en las comarcas pirenaicas y coincide que son las que poseen un mayor turismo. La comarca con mayor aumento poblacional en estos últimos cinco años ha sido el Sobrarbe, seguida de la Ribagorza. El incremento porcentual en habitantes⁸ de 2023 con respecto al año anterior a la crisis sanitaria, 2019, es de 4,7 % en la Jacetania, un 4,04 % en el Alto Gállego, un 5,65 % en el Sobrarbe y un 5,55 % en la Ribagorza. En el mismo periodo, la media aragonesa se sitúa en un 2,44 % de crecimiento, siendo Zaragoza el principal receptor de turismo seguido de los Pirineos oscenses.

A pesar de ello, las comarcas pirenaicas tienen una menor densidad poblacional que el resto de Aragón que es de 27,8 habitantes por km² según los datos estadísticos del Instituto Geográfico de Aragón (2022). Sobrarbe es la comarca con menor densidad de población con 3,5 habitantes por km² seguido de Ribagorza con 5,1 habitantes por km². La comarca pirenaica con mayor densidad poblacional es el Alto Gállego, con 10,2 habitantes por km², seguido de Jacetania con 9,9 habitantes por km². La edad media total de la provincia es de 45,7 años, una cifra en concordancia con la media aragonesa que son 45,3 años. La media nacional es de 44,1 años, por lo que la mayor parte de la población está en una franja de edad adulta y corresponde a población activa.

Las tasas de envejecimiento son importantes en contextos rurales que siguen la dinámica nacional general de una población cada vez más envejecida y con menos natalidad. El porcentaje de población mayor de 65 años en la provincia de Huesca es del 22,6 % y el índice de sobre-envejecimiento con 85 y más edad es de 21,7 %. Según el Atlas de Aragón (ICEARAGON, s. f.), Aragón presenta unos valores del índice más elevados que la población española en general (IAEST, 2022). Además, la tasa de masculinidad de la provincia de Huesca está por encima (103 %), esto podría explicarse con algunos fenómenos sociológicos e históricos. El porcentaje de población extranjera está por encima de la media aragonesa (12,4 %) en Sobrarbe (12,5 %) y Ribagorza (13,2 %), en Huesca la media es de 13,21 %. La proveniencia de población extranjera en la provincia de Huesca corresponde a 46,4 % de Europa, 30,2 % de África, 20,1 % de América y 3,2 % de Asia (IAEST, 2022).

Respecto a la vivienda, se ha considerado relevante aportar datos sobre la vivienda principal y secundaria ya que la segunda residencia es uno de los fenómenos sociológicos relevantes que pueden observarse en el Pirineo aragonés. En esta sección, se han consultado datos estadísticos del Instituto Nacional de Estadística (INE) (s. f.), Atlas de Aragón (ICEARAGON, s. f.) e Instituto Aragonés de Estadística (IAEST) (s. f.).

En 2021 el número total era de 841 363 viviendas en Aragón, de las cuales 540.235 viviendas principales y 301 128 viviendas no principales (INE, 2023). Un dato muy significativo es que, en Aragón, el 21,8 % de los hogares disponen de una segunda residencia, sólo por detrás de la Comunidad de Madrid (22,1 %) (INE, 2023), esto también se explica por las viviendas familiares en los pueblos. Benasque es el segundo municipio de España con más porcentaje de segundas residencias (Escartín en Heraldo de Aragón, 2023).

En cuanto al empleo, el *ranking* de las ocupaciones más demandadas en la provincia de Huesca es: personal de limpieza de oficinas, hoteles y otros, peones de las industrias manufactureras y vendedores en tiendas y almacenes (IAEST, 2022) por lo que vemos la relación directa con el sector servicios y el turismo. Siguiendo las tendencias globales, en algunas zonas de montaña se percibe el aumento del sector servicios (turismo, hostelería y el resto de las actividades relacionadas) en detrimento del primario (agricultura y ganadería). En el área de estudio aragonés, el número de afiliaciones del sector terciario es mayor en la Jacetania (79,85 %), cuya capital es Jaca, con más de 10 puntos por encima de la media aragonesa (69,52 %) lo que confirma su dedicación al turismo. La Jacetania como ya hemos comentado previamente es la sede de la CTP y origen dinámico a nivel de proyectos europeos. La comunidad participa

activamente en la generación de nuevos proyectos ligados a la sostenibilidad y la mejora en la calidad de vida de los residentes locales. El número de trabajadores por cuenta propia en servicios es mayor en el Alto Gállego (70,86 %), y evidencia que el tejido empresarial turístico de los Pirineos está conformado en gran medida por PYMES orientadas a la oferta turística. El paro registrado es mayor en Jacetania (82,87 %) y el Alto Gállego (70,86 %) y un mayor número de contratos se registran en la Jacetania (93,59 %) (IAEST, 2022) lo que nos induce a relacionar la temporalidad del sector.

Otro indicador turístico sería el alojamiento turístico. Observamos que la evolución del número de alojamientos turísticos en Huesca en el periodo que abarca de 2019 a 2023 va en aumento. El número de establecimientos crece a nivel de la comunidad y Huesca sostiene esa tendencia, y es especialmente significativo, ya que es aquí donde se concentran más de la mitad de los establecimientos pasando de 2481 en 2019 a 3538 establecimientos en 2023 según datos del Anuario Estadístico de Turismo aragonés (Gobierno de Aragón, s. f.). La tipología que más ha aumentado estos últimos tiempos ha sido la vivienda de uso turístico seguido de los apartamentos turísticos.

Por otro lado, el crecimiento estos últimos años del número de empresas de turismo activo que operan en la zona deja entrever el incremento de la demanda de experiencias al aire libre y actividades en la naturaleza. El turismo activo cobra un especial protagonismo en la provincia de Huesca. Según el Anuario Estadístico de Turismo (2024) en Aragón hay un total de 626 empresas de servicios de turismo activo y de aventura (244 empresas más que antes de la pandemia), el 80,19 %, se encuentran localizadas en la provincia de Huesca, 12,46 % en la provincia de Zaragoza y 7,34 % en la provincia de Teruel. De esas empresas situadas en la provincia de Huesca, 280 se registran en Aragón y 222 pertenecen a otras administraciones, principalmente francesas. Esa presencia en parte puede deberse a la inversión que se está llevando a cabo en el territorio para fomentar el turismo y la influencia de los proyectos europeos.

El paso de la pandemia ha activado las medidas para la recuperación tras la salida de la crisis sanitaria mediante nuevos planes como los Planes de Sostenibilidad Turística en destino. Los Planes de Sostenibilidad Turística en Destinos de Aragón se incluyen en el Plan Estratégico de Subvenciones del Departamento de Industria, Competitividad y Desarrollo Empresarial, del Gobierno de Aragón. Surgen tres convocatorias publicadas en el BOE, las ordinarias en 2021 y 2022, y la extraordinaria de 2023 resuelta en enero de 2024. Además de estos planes localizados, la región cuenta con una Estrategia de Turismo Sostenible 2030 basada en las premisas nacionales y europeas. Para su puesta en marcha se organizaron jornadas participativas con el territorio que definiesen los ejes prioritarios de trabajo, así como las acciones específicas a seguir en el tiempo para lograr el posicionamiento y anclaje de Aragón como destino de interior sostenible.

El Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido (PNOMP) firmó recientemente un Memorando de Entendimiento que formaliza su cooperación con Francia para el periodo 2024-2034 y busca promover un desarrollo local sostenible, esto incluye la promoción de productos locales junto con la preservación del pastoreo y el sector ganadero (Sobrarbe Digital, 2024). Asimismo,

el PNOMP inició a lo largo del primer semestre de 2024 un proceso participativo llamado «Plan de Movilidad Sostenible del Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido» (Gobierno de Aragón, s. f.) cuyo objetivo es involucrar al territorio para la mejor gestión de sus recursos naturales y culturales. Con estos planes se busca una mejor convivencia entre la población local y el turismo, principal fuente de riqueza para el valle, especialmente tras los fenómenos de masificación vividos durante el verano de 2024.

Se presentan a continuación las entidades existentes que promueven esta colaboración transnacional y su relación con el turismo. Históricamente, en los Pirineos centrales las relaciones económicas entre Aragón y el sur de Francia unían más que separaban y los acercamientos transfronterizos prosiguen hasta la exposición hispanofrancesa de 1908 en la ciudad de Zaragoza (Fernández, 2020).

En el Pirineo central, las conexiones transfronterizas y el intercambio cultural entre España y Francia han sido constantes; nos referimos a los antiguos trazados del Camino de Santiago de origen medieval, la construcción de la línea ferroviaria de Canfranc, la candidatura UNESCO franco-española de Pirineos-Monte Perdido o la actual gestión de los pasos fronterizos del Portalet, Somport y el Túnel de Bielsa-Aragnouet. Las comunicaciones y los viajes entre los dos países (por caminos, carreteras y ferrocarriles, de emigrantes, exiliados, pirineístas y aventureros, comerciantes, contrabandistas y turistas hacia Pau, Lourdes y los balnearios) han sido históricas (Fernández Clemente, 2020, pp. 373-413). Las facilidades propiciadas por la mejora en los medios de transporte durante el siglo XIX facilitaron el acceso al turismo (Mazón, 2008, p. 105). Posiblemente el proyecto más importante de conexión ferroviaria en los Pirineos centrales desde finales del siglo XIX sea la línea ferroviaria de Canfranc, un tema de actualidad política debido al proyecto de reapertura. La línea Zaragoza-Canfranc-Pau representa un «hito de la sociedad aragonesa» a través del cual se ha creado una «conciencia regional», una línea transpirenaica que vertebra Aragón de norte a sur conectando el Corredor Cantábrico-Mediterráneo (Lera y Medrano, 2021, p. 132).

Hoy en día los tipos de transporte más frecuentes para desplazarse en el Pirineo central son por carretera, aunque existen otros tipos de transporte como el ferrocarril a nivel nacional o el aéreo, si contemplamos el área de influencia cercana. La situación acaecida a causa de la COVID-19 puso en juego el sistema de vida europeo y los valores de una Europa cohesionada. Por primera vez desde la puesta en marcha del tratado de Schengen en 1996, en 2020 las fronteras europeas fueron cerradas a los turistas, limitando así, los movimientos de las personas, y afectando sobremanera a la economía de los territorios que se benefician del tránsito transfronterizo. Durante el primer periodo más restrictivo de la pandemia se cortaron los pasos fronterizos de Aragón, País Vasco, Navarra y Cataluña, aunque estos accesos pueden cerrarse por otros motivos.

De las cuatro comarcas pirenaicas, la Ribagorza no dispone de conexión por carretera a Francia, empero, existe un proyecto de unión por túnel Benasque-Luchon que se ha reavivado últimamente. La accesibilidad en montaña puede verse entorpecida por las condiciones atmosféricas como la nieve, especialmente en los pasos de alta montaña, o a causa de desprendimientos que producen cortes en los accesos, por ejemplo, en el sector de Añisclo del

Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido el último fue de mayo de 2024 (Villanueva, 2024) e incluso el cierre del túnel del Somport debido al hundimiento de la carretera del lado francés en septiembre de 2024 (Villanueva, 2024). Estos cierres son obstáculos para el tránsito de las personas, y por lo tanto no facilitan un desarrollo eficiente del turismo transfronterizo.

La participación de Aragón en las AECT tiene sus antecedentes en la década de los dos mil. La tercera AECT española en constituirse fue la AECT Pirineos-Mediterráneo. Los orígenes de dicha AECT se remontan a 2004 cuando se firmó una declaración institucional con la voluntad de crear una estructura permanente de cooperación (Janer-Torrens, 2010). En la «Declaración fundacional» del 29 de octubre de 2004 de la Eurorregión Pirineos-Mediterráneo participan en Barcelona los presidentes de las Comunidades Autónomas de Aragón, Islas Baleares, Cataluña y de las antiguas regiones Languedoc-Roussillon y Midi-Pyrénées según recogen los Estatutos de la AECT Pirineos-Mediterráneo. El Gobierno de Aragón formó parte en sus inicios hasta su retirada en 2006. Finalmente, en 2007, se firmó una «Declaración de lanzamiento» con los cuatro presidentes de los Gobiernos de Cataluña, Islas Baleares y las antiguas regiones francesas de Languedoc-Roussillon y Midi-Pyrénées siendo definitivamente constituida el 7 de septiembre de 2009.

Por consiguiente, la Comunidad Autónoma de Aragón continuó su andadura en la cooperación territorial con nuevos socios. La primera estructura transfronteriza creada fue la AECT Espacio Portalet, entidad pública activa desde el año 2011 y disuelta el 5 de mayo de 2021. Los estatutos y convenio entre la Comunidad Autónoma de Aragón (España) y el Departamento de Pirineos Atlánticos (Francia) para la creación de la AECT «Espacio Portalet» se firmaron en Sabiñánigo, el 19 de mayo de 2011. Posteriormente, se creó en 2014 la AECT de Huesca Pirineos- Hautes Pyrénées (HP-HP) integrada por la Diputación de Huesca (España) y el Departamento francés de Altos Pirineos (Francia) que fue disuelta el 9 de diciembre de 2020. Los estatutos y el convenio de creación se firmaron en Huesca el día 3 de noviembre de 2014.

La emergente AECT Pirineos-Pyrénées dio sus primeros pasos el 13 de marzo de 2018 con la firma de una Declaración institucional común que supone la unificación de las otras dos AECT e incluye al Consorcio del Túnel de Bielsa-Aagnouet, Aragón tiene una participación del 25 %. Según datos de la Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT), cubre un territorio transpirenaico de 2,5 millones de habitantes y además acucia un fenómeno de pérdida de población. El convenio de creación se firmó el 1 de junio de 2020. Los estatutos se publican en el BOE mediante la Resolución del 25 de junio de 2020 y la primera asamblea se celebró en Saint-Lary-Soulan el 19 de octubre de 2020 en pleno periodo pandémico.

Por último, la constitución del Consorcio del Túnel de Bielsa-Aagnouet tuvo lugar en junio de 2008, fruto del interés común del Gobierno de Aragón y el Departamento de Altos Pirineos. En la Resolución de 6 de marzo de 2017, la Secretaría de Estado para las Administraciones Territoriales publica los Estatutos modificados del Consorcio para la gestión, conservación y explotación del túnel de Bielsa-Aagnouet y sus accesos. Desde el 31 de mayo de 2021, el Consorcio del Túnel de Bielsa-Aagnouet ha sido sustituido en todas sus obligaciones y derechos por la nueva entidad pública AECT Pirineos-Pyrénées.

Tabla 2. Las AECT de Aragón

	Declaración de intenciones	Convenio de creación/colaboración	Estatutos	Registro	Integrantes	Actualidad
AECT PORTALET	-	19 de mayo de 2011	19 de mayo de 2011	3/06/2011	Comunidad Autónoma de Aragón, Departamento de Pirineos-Atlánticos	Disuelta el 5/05/2021
AECT HPHP	-	3 de noviembre de 2014	3 de noviembre de 2014	11/11/2014	Diputación de Huesca, Departamento de Altos Pirineos	Disuelta el 9/12/2020
AECT PIRINEOS-PYRÉNÉES	13 de marzo 2018	1 de junio de 2020	25 de junio de 2020	19/10/2020	Comunidad Autónoma de Aragón, Diputación Provincial de Huesca, Departamento de Hautes-Pyrénées, Departamento de Pirineos-Atlánticos	Activa

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA.

Desde la estrategia compartida de la AECT Pirineos-Pyrénées se controlan los pasos fronterizos de Portalet y Bielsa-Aragouet, ambos puestos en marcha anteriormente mediante la ayuda europea. En cuanto al funcionamiento, está dotada de cuatro presidencias rotatorias con una duración de cuatro años y uno prorrogable bajo consenso de la Asamblea. La competencia de turismo actualmente está liderada por el departamento de Altos Pirineos y su misión principal es «Promover los Pirineos centrales como destino turístico internacional bajo el nombre Pirineos-Pyrénées, incluida su comercialización», según informa la web. Por otro lado, su estrategia turística pretende «desarrollar una integración racional e innovadora de la movilidad local y turística»⁹.

Como hemos comentado, las AECT permiten la puesta en marcha de proyectos europeos. En los Pirineos centrales se destacan las inversiones en materia de turismo de proyectos POCTEFA liderados por AECT, en Pyrenees Road Trip (2016-2018) llevado a cabo por la AECT HP-HP y el proyecto «InturPYR» (2016-2019) cuyo jefe de filas fue la AECT Espacio Portalet, ambos pertenecientes a la convocatoria POCTEFA 2014-2020. Estos proyectos representan los primeros pasos de colaboración turística entre los organismos competentes aragoneses y franceses. Asimismo, destacan otros proyectos POCTEFA para el impulso del turismo gastronómico como Hecho en los Pirineos (2018-2019) también promovido por la AECT HP-HP.

A su vez, las propias áreas transfronterizas son zonas de comercio y dinamizadores del espacio turístico. Prueba de ello son las ventas de Aragón cuyos clientes mayormente son el público francés. Son especialmente transitadas las ventas de Bielsa y Portalet, aunque los pueblos cercanos también se benefician del flujo turístico, entre ellos Bielsa, Sallent de Gállego o Canfranc. Las videocámaras instaladas en los pasos de Portalet, Bielsa y Canfranc controlan el pasaje de turistas en la frontera y facilitan la recogida de datos. También proporcionan informaciones prácticas al usuario acerca del estado de la carretera (especialmente en invierno cuando puede haber riesgos por hielo o nieve).

Por otro lado, en la frontera del Somport (puerto de montaña a 1640 metros de altitud) se ubican los antiguos centros de cooperación policial y aduanera (francés y español), hoy centro de mantenimiento invernal. Del lado francés, en mayo de 2023 la mancomunidad del Alto Béarn inauguró el Espacio Somport (antes centro de esquí nórdico o de fondo) dentro de un proyecto de recalificación del antiguo centro y diversificación de actividades turísticas. El nuevo centro da información turística para disfrutar de la naturaleza en una estación transfronteriza donde se venden actividades *online* (esquí nórdico, Escuela de Esquí, raquetas, alquiler, restaurante y espacio de bienestar).

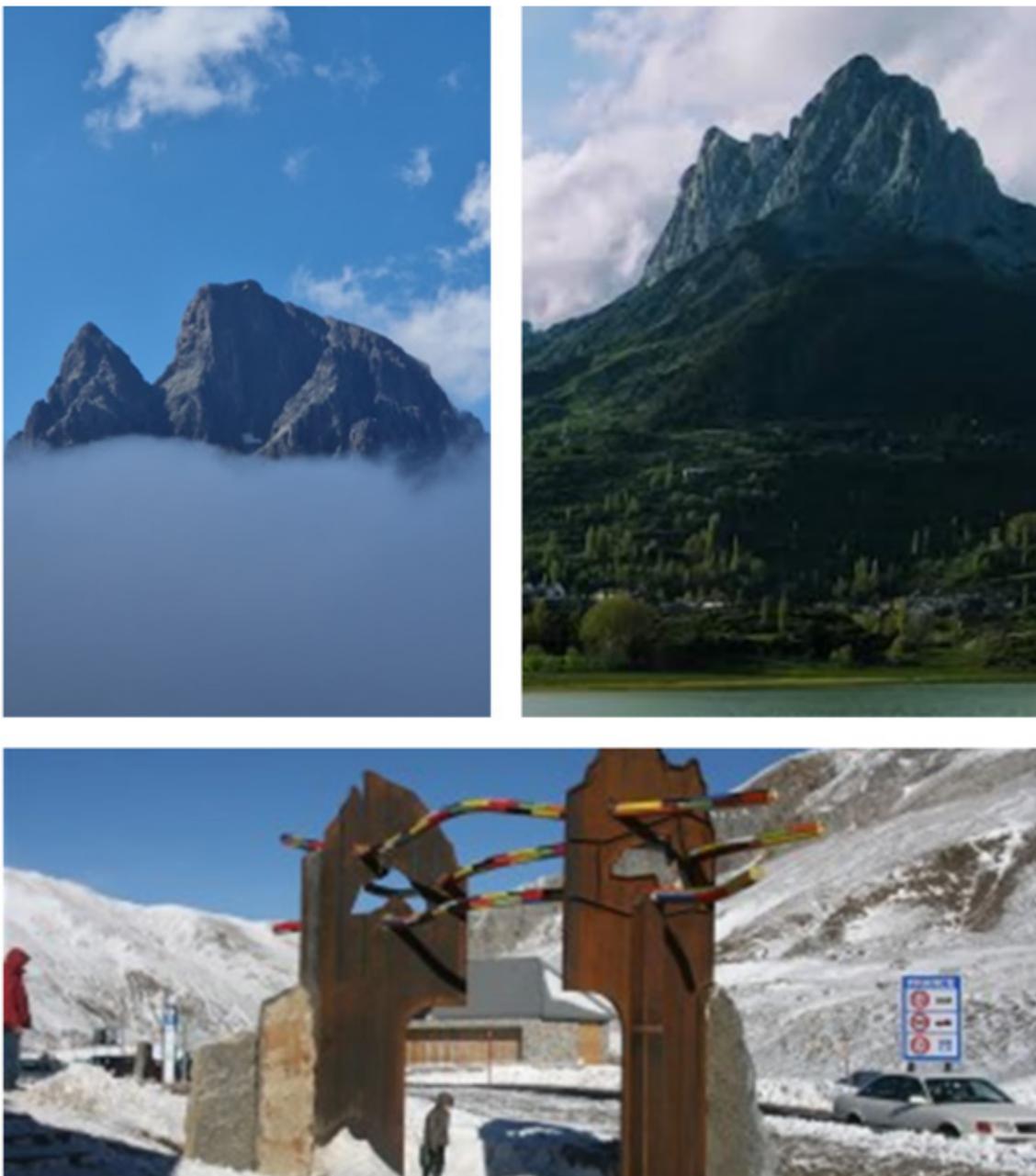
Figura 2. Frontera franco-española del Somport



FUENTE: ARCHIVO PERSONAL (24 DE FEBRERO DE 2024).

La frontera del Portalet es otro de los pasos de montaña situado a 1794 metros de altura. Sus alrededores cuentan con un gran número de tiendas, bares y restaurantes. Es el puerto de carretera más frecuentado del Pirineo central y desde 2023 los gobiernos estudian volver a dinamizar los edificios de la frontera como un espacio de cooperación (Villanueva, 2023).

Figura 3. El «Espacio Portalet» en la frontera del Portalet



FUENTE: ARCHIVO PERSONAL Y ESCULTURA URBANA ZARAGOZA. PIC DU MIDI D'OSSAU EN JULIO DE 2023 (1) Y PEÑA FORATATA EN MAYO DE 2020 (2) EN EL VALLE DE TENA (SALLEN DE GÁLLEGO). EN FRENTE DEL EDIFICIO ESPACIO PORTALET, SE ENCUENTRA LA ESCULTURA «EL OTRO LADO» (*L'AUTRE CÔTÉ*) DE CHRISTIAN AGUIRRE (2014) QUE SIGNIFICA LA UNIÓN DE LOS DOS PAÍSES Y VALORIZA LAS RELACIONES TRANSFRONTERIZAS A TRAVÉS DE LOS DOS PICOS REPRESENTATIVOS DE CADA VALLE MEDIANTE UN HERMANAMIENTO SIMBÓLICO Y CULTURAL (ESCULTURA URBANA DE ARAGÓN, 2024).

El Espacio Portalet fue la sede de la extinta AECT Espacio Portalet (2011–2021), el edificio corresponde a la antigua aduana española y fue restaurado en 2014 con el proyecto europeo Espalet en el POCTEFA de la convocatoria 2007–2013. El espacio posee infraestructura turística ya que aquí se abrió en 2015 la primera Oficina de Turismo transfronteriza de los Pirineos con información de ambos lados de la frontera y una atención bilingüe en idioma francés y español que, no obstante, permanece cerrada desde comienzos de 2020¹⁰. También es centro de reuniones, exposiciones, biblioteca infantil, tiene capacidad de alojamiento y fue lugar de residencias artísticas transfronterizas.

El espacio presenta otros atractivos culturales y naturales ya que es la puerta al Parc National des Pyrénées. Al sur encontramos la estación de esquí de Formigal y el pueblo de Sallent de Gállego. La antigua aduana francesa hoy en día es un espacio rehabilitado para la venta de productos locales franceses, contigua se sitúa la exposición abierta del parque creada en 2015 y el único hotel dentro del Parque Nacional francés fundado en 1933. También es un lugar muy apreciado para la observación de estrellas¹¹, el Parc National des Pyrénées es cogestionario por la Reserva Internacional de Cielo Estrellado de Pic du Midi (RICE) junto con el Pic du Midi de Bigorre y el Syndicat Départemental d’Energie des Hautes Pyrénées (SDE65), y entre sus misiones están la lucha contra la polución lumínica, el estudio del impacto de la luz artificial en la biodiversidad y la sensibilización del público¹².

El peso del turismo en estos valles es vital. Además, estos intercambios económicos contribuyen a reforzar el sentimiento europeísta (Sarsa en EuroEFE, 2021). En una entrevista del EuroEFE, uno de los comerciantes de Parzán (a 8,6 km del túnel de Bielsa-Aragnouet) apunta que «el 90 % de sus clientes son franceses». Los turistas franceses van en busca de productos más baratos y por la gastronomía. En el sentido inverso, los turistas españoles pasan a Francia para esquiar o hacer ciclismo de carretera.

Durante la pandemia, estos espacios transfronterizos se vieron particularmente perjudicados, puesto que dependen totalmente de los flujos turísticos y el cierre de fronteras afectó a su principal fuente de ingresos. En vistas a lo expuesto, la recuperación de estos espacios después de la crisis sanitaria sigue en proceso. Algunos autores consideran las zonas transfronterizas como «laboratorios de Europa», ya que se pueden observar *in situ* las consecuencias de fenómenos de gran envergadura (Kramsch y Hooper 2004 citado en Harguindéguy, 2022, p. 30).

4. CONCLUSIONES

Tras la realización de este trabajo, resaltamos la importancia de considerar la sostenibilidad social en todos los proyectos de cooperación transfronteriza. Una vez desglosados los aspectos principales, efectuaremos una serie de recomendaciones específicas para futuras políticas y proyectos que engloben la sostenibilidad social en el turismo de montaña.

A lo largo de la investigación, hemos visto el papel crucial de los proyectos europeos en el desarrollo turístico sostenible de los Pirineos centrales, y especialmente de la parte aragonesa. La provincia de Huesca, además de ser la sede de la Comunidad de Trabajo de los Pirineos, es una zona muy activa en cuanto al desarrollo de proyectos europeos.

Las inversiones en turismo durante los últimos años se han mantenido gracias a los planes de recuperación, pero al igual que en el resto de los sectores, el turismo y sobre todo el turismo internacional se vio muy afectado por la pandemia de la COVID-19 observándose esos impactos sobre todo en 2020 y 2021. La oportunidad surgida para el turismo de montaña en los Pirineos centrales tras la crisis sanitaria puede impactar positivamente siempre y cuando evolucione de manera responsable desde una óptica de la oferta y la demanda.

Por lo tanto, ¿qué papel juega la UE en la transición hacia un turismo más sostenible? Cada vez más, la UE se ha convertido en el impulsor de las directrices a seguir por los estados miembros. La aportación del turismo a nivel europeo y regional es indiscutible. Desde 2022 los proyectos financiados por la UE a través de la CTP se enfocan cada vez más a la ciudadanía en vez de a las infraestructuras físicas, aunque en la anterior convocatoria ya se aprecia esta tendencia con acciones orientadas hacia la movilidad, la juventud, el empleo, el turismo, la protección del patrimonio natural y cultural y la formación e inserción social, entre otros. La última convocatoria POCTEFA 2021-2027, entre sus postulados indica expresamente la puesta en marcha de proyectos que fomenten el desarrollo sostenible tan necesario en la zona pirenaica para la preservación del entorno natural y sociocultural. El turismo juega un papel destacado en el ámbito de la organización social junto con la digitalización, el cambio climático o la gobernanza en el camino hacia una Europa más social.

La delimitación de las eurorregiones y la creación de las AECT como entidades instrumentalizadoras de la cooperación territorial y la cohesión social europea forman parte de las políticas públicas acogidas por los territorios responsables. Estas son un nexo entre los países que facilitan la puesta en marcha de proyectos comunes. Las AECT y los espacios fronterizos son un motor de desarrollo en las zonas de montaña, a la vez que portadores del turismo sostenible. Del mismo modo, la sostenibilidad social ha de estar presente en las acciones para lograr un reparto justo del beneficio turístico.

Es interesante atender igualmente a las singularidades de los espacios fronterizos, un lugar de encuentro e intercambio por antonomasia. Algunas de las zonas fronterizas del Pirineo central destacan precisamente por sus atributos turísticos, y sobre todo por unos valores culturales y naturales que los convierten en espacios únicos. Estos espacios abren canales a la internacionalización del destino y son insignia del intercambio y conocimiento mutuo entre diferentes culturas. En algunos casos, como es el caso de la Oficina de Turismo transfronteriza del Espacio Portalet, el parón de la pandemia sigue latente a fecha de hoy, puesto que permanece cerrada desde el año 2020. Su rol es dinamizador y vertebrador, y complementa al espacio comercial situado alrededor conocido como las *ventas*.

Los mecanismos de participación ciudadana que se han puesto en marcha recientemente para atajar problemas como la masificación en lugares concurridos como el Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido demuestran el interés creciente por solventar las problemáticas de tipo social, que permitan una mejora de la accesibilidad, seguridad y convivencia entre los habitantes y visitantes. Entre las propuestas está idear un nuevo sistema de reservas para controlar el número de visitantes (Villanueva, 2024).

El avance de la accesibilidad en el Pirineo central es uno de los temas de actualidad en la región, hablamos del proyecto de reapertura del Canfranc y la mejora de las conexiones por

carretera entre Aragón y Francia. Además, es interesante favorecer un transporte ecológico o comunitario en destino que evite la congestión de las carreteras de montaña, actualmente se utilizan servicios de lanzadera para conectar algunas estaciones de esquí y también para transportar a los visitantes del Festival Pirineo Sur desde los aparcamientos, de este modo se minimiza el uso del vehículo privado que puede llegar a colapsar las principales vías de acceso.

El empleo en las zonas turísticas de montaña sigue teniendo un carácter estacional, por lo que encaminar los proyectos a una mayor diversificación y un turismo cuatro temporadas ha de ser uno de los objetivos a implementar. Por otro lado, en los últimos tiempos se acrecienta el problema de la vivienda, la subida de los alquileres o la escasez de oferta. El auge de los apartamentos turísticos es un fenómeno global que influye no solo en el medio urbano sino también en las zonas rurales. Es por eso, que la cesión de suelo por parte de algunos ayuntamientos (Sallent de Gállego) o el alquiler asequible (Aínsa, Boltaña, Broto y Torla) para garantizar el alojamiento de los trabajadores mediante el programa autonómico «Más Vivienda, Mejor Turismo» es una de las medidas que contribuyen a atajar el problema (Portella, 2024; Sobrarbe Digital 2024).

A menudo la literatura se centra en los impactos económicos y ambientales, pero esta contribución quiere destacar los impactos sociales del turismo en las comunidades anfitrionas y ver de qué manera los proyectos y programas europeos contribuyen a la construcción de un turismo más sostenible y socialmente responsable, que incluya en su programación a la población local para mejorar su bienestar. En base a lo revisado, establecemos una serie de recomendaciones específicas para futuras políticas y proyectos con relación con la sostenibilidad social y con el turismo de montaña.

Primeramente, favorecer el desarrollo del turismo transfronterizo y una estrategia turística conjunta para el ámbito transfronterizo de los Pirineos centrales. Ello requiere de una voluntad política para la implementación de planes específicos que aseguren la accesibilidad al destino. El turismo transfronterizo ha de involucrar a las comunidades locales, permitiendo que los visitantes participen en todo tipo de actividades culturales, desarrollando así el sentimiento de comunidad y pertenencia.

En cuanto a la puesta en marcha de los proyectos europeos, es necesaria su continuidad en el tiempo, establecer indicadores de seguimiento para poder valorar los impactos sociales a largo plazo, atender a los desafíos que presentan las diferentes escalas de gobernanza en el pilotaje de los proyectos y facilitar el acceso público a los resultados de los proyectos.

Por otro lado, la conservación de los espacios naturales es prioritaria. El patrimonio cultural y natural conforman los atractivos de la provincia de Huesca y por lo tanto simbolizan el principal reclamo turístico. Para seguir conservándolos para futuras generaciones es necesario controlar la masificación e implementar políticas que impliquen a la comunidad local. En este sentido, los programas educativos tanto para turistas como para locales sobre la importancia de la conservación son recomendados.

Las políticas a aplicar necesariamente si queremos alcanzar la sostenibilidad social atienden a los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU. Estas han de incorporar el turismo inclusivo,

adaptándose a las necesidades de las personas para promover el ocio y el tiempo libre equitativamente, y también asegurar la igualdad de género en los puestos de trabajo de la industria turística.

En cualquier caso, la participación ciudadana es indispensable para cumplir con la sostenibilidad social. Las consultas públicas son herramientas útiles de trabajo que nos dan pistas sobre los aspectos a mejorar. La comunidad y los habitantes locales conocen la realidad social de primera mano, por lo que recoger sus opiniones es importante en la tarea de investigación y de aplicación de las políticas públicas y sociales. El fomento de las iniciativas locales sería otro de los puntos a considerar, promover y dar apoyo a las actividades turísticas promovidas por los locales, así como involucrar a los locales en la planificación y ejecución de los proyectos.

Finalmente, esta aportación revisa el estado actual de las herramientas de cooperación transfronteriza presentes en el Pirineo central destacando los cambios organizacionales de los últimos años y espera poder contribuir al futuro del turismo transfronterizo en los Pirineos centrales. De este modo se han establecido unas recomendaciones finales que apuntan a un mayor logro social del turismo de montaña.

A raíz de lo expuesto es conveniente que las regiones empleen todas las herramientas ya disponibles en el territorio para favorecer el turismo transfronterizo propiciado por la cercanía a través de los Pirineos, promoviendo el tránsito turístico, el intercambio y el aprendizaje mutuo de un modo sostenible. La potencialidad de las zonas fronterizas reside en su desarrollo cultural, comercial y turístico como parte de la diferenciación del destino.

Podemos concluir que la participación de la comunidad en los proyectos turísticos y la opinión de los agentes locales es imprescindible para comprender la realidad sobre el terreno y lograr la sostenibilidad social de forma responsable.

NOTAS

(1) Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo de 12 de febrero de 2021.

(2) Reglamento (UE) 2020/2221 del Parlamento Europeo y del Consejo de 23 de diciembre de 2020.

(3) Ministerio de Industria y Turismo. Fecha de consulta: 27/09/2024.

(4) Dictamen del Comité Económico y Social Europeo sobre las «Eurorregiones» (2007/C 256/23).

(5) CAPITEFA. (s.f.). Página principal. <https://capitefa.poctefa.eu/>

(6) En su gestión de la candidatura conjunta se incluyen el Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido (España) y el Parc National des Pyrénées (Francia).

(7) Asociación creada en 1997 por el Gobierno francés. Enlace web: espaces-transfrontaliers.org

(8) Para realizar el cálculo se ha empleado la siguiente fórmula: % aumento = $100 \times \frac{\text{final} - \text{inicial}}{\text{inicial}}$

se presentan los porcentajes seguidos de dos decimales.

(9) [Espaces-transfrontaliers.org](https://espaces-transfrontaliers.org)

(10) Según la web del Portalet se notifica con fecha de enero de 2022 que “La Oficina de Turismo de El Portalet permanecerá cerrada al menos hasta nuevo aviso”.

(11) El proyecto POCTEFA EFA233/16 PLN «Pirineos La Nuit» advierte del aumento de la contaminación lumínica en los Pirineos un 2 % anual. La polución nocturna representa un riesgo e incluso puede acarrear el peligro de extinción de este patrimonio natural.

(12) Reporte de actividad 2022, Parc National des Pyrénées.

REFERENCIAS

Academia Británica (2021). *The COVID decade: Understanding the long-term societal impacts of*

- COVID-19, The British Academy.
<https://doi.org/10.5871/bac19stf/9780856726583.001>
- Aínsa, Boltaña, Broto y Torla tendrán pisos de alquiler asequible para trabajadores. (2024, julio 23). *Sobrarbe Digital*. <https://n9.cl/sk6tl>
- Arrieta Urtizberea, I., Chaboussou, P., & Abella, J. (2022). Fronteras nacionales, identidades y patrimonios culturales: de la escala transnacional a la local. En I. Arrieta Urtizberea, P. Chaboussou, & J. Abella (Eds.), *El patrimonio cultural en espacios fronterizos* (p. 180). Servicio Editorial de la Universidad del País Vasco.
- Bielza de Ory, V. (2001). Patrimonio y turismo sostenible desde la ordenación del Territorio: el caso del Pirineo Aragonés. *Estudios Geográficos*, 62(245), 583-603.
<https://doi.org/10.3989/egeogr.2001.i245.267>
- Burgués, M. (2020, diciembre 10). La Comunidad de Trabajo de los Pirineos, alianza pionera y vital durante la pandemia. *EuroEFE*.
<https://euroefe.euractiv.es/section/historias-transfronterizas-de-cohesion/news/la-comunidad-de-trabajo-de-los-pirineos-alianza-pionera-y-vital-durante-la-pandemia/>
- Comisión Europea, Dirección General de Mercado Interior, Industria, Emprendimiento y Pymes, (2022). *Itinerario de transición para el turismo*, Oficina de Publicaciones de la Unión Europea. <https://data.europa.eu/doi/10.2873/705389>
- Comunidad de Trabajo de los Pirineos (2018). *Estrategia Pirenaica 2018-2024*.
<https://ctp.org/es/estrategia-pirenaica/>
- Del Canto García, S. (2012). El modelo de la eumorregión como figura de desarrollo. *Pecunia*, (15), 129-143. <https://doi.org/10.18002/pec.v0i15.807>
- El Parque Nacional de Ordesa y el de los Pirineos sellan una alianza por la conservación y el desarrollo sostenible. (2024, septiembre 13). *Sobrarbe digital*. <https://n9.cl/1i3m6d>
- Elboj, C., & Mur, M. (2018). Inturpyr: Innovación turística en el corazón de los Pirineos. *AECIT*, 1-10. <https://www.aecit.org/files/congress/20/papers/431.pdf>
- Escartín, J. (2023, marzo 16). Las segundas residencias en los Pirineos, en auge: ¿cómo son y cuánto cuestan? *Heraldo de Aragón*. <https://n9.cl/f5yim1>
- Espalet (s.f.). *InturPYR*. <https://www.espalet.eu/proyectos/inturpyr/>
- Fernández Clemente, E. (2020). Aragón y el sur de Francia a través del Pirineo Central : historia de una relación económica en el siglo XIX. En J. M. Minovez, & P. Poujade (Dir.), *Circulation des marchandises et réseaux commerciaux dans les Pyrénées (XIIe - XIXe siècle)* (pp. 373-413). Prensas universitarias del Midi.
- García Nicolás, C. (2022). «Eurorregiones»: Cooperación, Cohesión y Resiliencia. *Revista Galega de Economía*, 31(2), 1-21.
<https://doi.org/10.15304/rge.31.2.8342>
- Gobierno de Aragón (s.f.). *Proceso participativo*. <https://gobiernoabierto.aragon.es/agoab/participacion/procesos/232478109250>
- Gobierno de Aragón (s.f.). *Anuarios estadísticos de Aragón*.
<https://www.aragon.es/-/informacion-turistica-estadistica#anchor2>
- Gobierno de España (2019, enero). *Directrices Generales de la Estrategia de Turismo Sostenible de España 2030*. www.prodetur.es/prodetur/AlfrescoFileTransferServlet?action=download&ref=59dc339e-3911-4b6d-af8d-43b9b683a09c
- Gobierno de España. (2024, enero 22). *Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia*. <https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgpmrr/es-es/Paginas/Inicio.aspx>
- Guillermo Ramírez, M. (2017). Instrumentos legales para la cooperación transfronteriza. Las agrupaciones europeas de cooperación territorial. *Cuadernos de Gibraltar*, (2), 263-290.
<https://catedra-jean-monnet.uca.es/wp-content/uploads/2019/10/cgib02-guillermo-aect.pdf>
- Harguindéguy, J.B. (2022). Fronteras y espacios transfronterizos en Europa: reflexiones Preliminares. En I. Arrieta Urtizberea, P. Chaboussou, & J. Abella, J. (Eds.), *El patrimonio cultural en espacios fronterizos* (p. 180). Servicio Editorial de la Universidad del País Vasco.
- ICEARAGON (s.f.). *Atlas de Aragón*.
<https://idearagon.aragon.es/atlas/>
- Instituto Aragonés de Estadística (s.f.). *Estadística local*. <https://aplicaciones.aragon.es/mtiae/menu?idp=1>
- Instituto Nacional de Estadística (s.f.). <https://www.ine.es/>
- Janer Torrens, J. D. (2010). La participación de los entes regionales y locales españoles en las agrupaciones europeas de cooperación territorial. *Revista de Derecho Comunitario Europeo*, (35), 117-142. <https://recyt.fecyt.es/index.php/RDCE/article/view/45694>

- Medina Casado, G. (2022). La dimensión social y económica del desarrollo sostenible, sin discriminación. *Trabajo, Persona, Derecho, Mercado*. (5), 211-232. <https://dx.doi.org/10.12795/TPDM.2022.i5.09>
- MOT (2022). *La coopération transfrontalière entre la France et l'Espagne - «Pyrénées-Ouest»*. <http://www.espaces-transfrontaliers.org/>
- Núñez, R. D. (2024, abril 3). Ribagorza pide «soluciones definitivas» para las conexiones hacia el valle de Benasque y Francia. *Heraldo de Aragón*. <https://n9.cl/r8ukx>
- Oliveras González, X. (2013). La cooperación transfronteriza en la Cerdanya (frontera España-Francia). *Boletín De La Asociación De Geógrafos Españoles*, (62), 25-48. <https://doi.org/10.21138/bage.1568>
- Parlamento Europeo (2024, abril). *Cooperación territorial europea*. <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/98/cooperacion-territorial-europea>
- POCTEFA (s.f.). *Buscador de proyectos*. <https://www.poctefa.eu/proyectos/>
- POCTEFA (s.f.). *Listado de proyectos*. <https://2014-2020.poctefa.eu/listado-proyectos/>
- Portella, M. (2024, marzo 12). Sallent ofrece suelo para viviendas de trabajadores. *Diario del Alto Aragón*. <https://n9.cl/fwknd>
- Proyectos de la UE en los Pirineos se orientarán a los ciudadanos. (2022, octubre 4). *EuroEFE*. <https://n9.cl/gt0az>
- Rodil-Marzábal, O., Sánchez-Carreira, M. C., Reis Mourão, P. J., & Gancarczyk, M. (2022). Las eurrorregiones en perspectiva: viejos problemas y nuevos retos para la cooperación. *Revista Galega de Economía*, 31(2), 1-7. <https://doi.org/10.15304/rge.31.2.8624>
- Sarsa Granell, L. (2021, febrero 26). Bielsa-Aragnouet: el túnel que acentúa el sentimiento europeísta. *EuroEFE*. <https://euroefe.euractiv.es/section/historias-transfronterizas-de-cohesion/news/bielsa-aragnouet-el-tunel-que-acentua-el-sentimiento-europeista/>
- Transparencia (s.f.). *Consortio Túnel Bielsa-Aragnouet*. <https://www.bielsa-aragnouet.org/transparencia/>
- Turismo de Aragón. *Plan Aragonés de Estrategia Turística (2021-2024)*. <https://n9.cl/fvn5xh>
- Villanueva, M. J. (2023, enero 2). España y Francia proyectan dar una nueva vida a los edificios de la frontera del Portalet. *Heraldo de Aragón*. <https://n9.cl/6ils12>
- Villanueva, M. J. (2024, mayo 7). El cierre de la carretera del cañón de Añisclo se prolongará dos meses más. *Heraldo de Aragón*. <https://n9.cl/ns0sz>
- Villanueva, M. J. (2024, septiembre 9). Ordesa plantea un sistema de reservas para evitar la masificación: «No podemos estar así otro verano». *Heraldo de Aragón*. <https://n9.cl/egjg5>
- Villanueva, M. J. (2024, septiembre 22). Cierre del Somport: «Tenemos un túnel de primera categoría y al cruzar a Francia, carreteras del siglo XIX». *Heraldo de Aragón*. <https://n9.cl/9xbmwh>
- Yunis, E. (2007). Turismo, sostenibilidad y desafíos globales. *Estudios Turísticos*, (172-173), 67-72. <https://doi.org/10.61520/et.172-1732007.999>