

II. Sobre la planificación y gestión sostenible del turismo

La ausencia de referentes internacionales en el desarrollo del litoral español

Santiago Fernández Muñoz. *Profesor de la Univesidad Carlos III*

La nueva generación de Directrices Territoriales/Turísticas y la Sostenibilidad: la experiencia Canaria

Faustino García Márquez. *Redactor de las Directrices Generales y del Turismo de Canarias*

La experiencia de las Agendas Locales 21 en destinos turísticos: el caso de Calvià (Baleares)

Margarita Nájera y Javier Bustamante. *Ex-Alcaldesa de Calvià y Consejera/Portavoz del Gobierno Balear y Ex-Director de Estrategias de Desarrollo de Calvià y Director General de la Consejería de Trabajo del Gobierno Balear*

Contención del crecimiento y valorización de las zonas turísticas: el caso del Plan Territorial Especial de Lanzarote (PTEL)

Fernando Prats Palazuelo. *Arquitecto. Miembro del Consejo Español del Turismo. Coordinador del Área de Sostenibilidad del «Plan de Turismo Español Horizonte 2020»*

La diferenciación y el reforzamiento de la identidad basados en la naturaleza, la cultura y el paisaje como factores de competitividad turística

Juan Requejo. *Redactor del Plan General de Andalucía*

Huella ecológica local: el caso de los municipios del litoral andaluz

Antonio Cano Orellana. *Profesor de Economía Aplicada de la Universidad de Sevilla*

Indicadores sobre turismo y sostenibilidad en los destinos: una aproximación desde Andalucía

Sistema de Análisis y Estadística del Turismo de Andalucía (SAETA)

Gobernanza local, urbanismo y sostenibilidad

Jorge Agudo. *Profesor de la Universidad Autónoma de Madrid*

Turistas: del concepto legal a la compleja realidad del actual panorama español

Juan Requejo. *Redactor del Plan General de Turismo Sostenible de Andalucía*

Sostenibilidad ambiental y certificaciones en el sector turístico

Gema Rodríguez (*consultora de turismo*) y **Fernando Prats Palazuelo.** *Arquitecto. Miembro del Consejo Español del Turismo. Coordinador del Área de Sostenibilidad del «Plan de Turismo Español Horizonte 2020»*

LA AUSENCIA DE REFERENTES INTERNACIONALES EN EL DESARROLLO DEL LITORAL ESPAÑOL

Santiago Fernández Muñoz*

Resumen: El litoral mediterráneo español ha experimentado en la última década un intenso proceso urbanizador que ha transformado su fisonomía y amenaza con modificar el sistema económico basado en el turismo reglado que ha favorecido su desarrollo económico. En algunos casos la inercia urbanizadora se ha justificado asemejando su modelo territorial derivado de la construcción de nuevas viviendas e infraestructuras a referentes internacionales de éxito en el imaginario de la sociedad, utilizando afirmaciones como: «el litoral mediterráneo español llegará a ser la California de Europa» «el litoral mediterráneo es la Florida europea», o «la Costa azul española». En este artículo se propone la necesidad de superar las asimilaciones realizadas con un análisis en profundidad de las buenas prácticas y problemáticas de estos territorios de manera que sirvan para alimentar el cada vez más necesario debate sobre el futuro y las medidas de actuación sobre el litoral mediterráneo español.

Palabras clave: litoral español, urbanización, referentes internacionales, costa americana, Provenza.

I. INTRODUCCIÓN: EL PROCESO DE URBANIZACIÓN DEL LITORAL ESPAÑOL

El litoral español, especialmente el mediterráneo y el de los dos archipiélagos, se ha visto afectado en las dos últimas décadas por intensas dinámicas territoriales que han transformado profundamente su fisonomía. La urbanización del territorio es sin duda el principal de los procesos activos en la franja costera, resultado de un rápido crecimiento del parque residencial, de la generalización de las tipologías edificatorias unifamiliares y del mallado de la red de infraestructuras. Los datos son contundentes al respecto: entre 1990 y 2000 se produjo un aumento de la superficie urbanizada en el litoral de un 16%, que se acompaña de un aumento de la ya elevada densidad

demográfica de los municipios costeros, cuyo promedio es de 642 hab/km² frente a los 87 hab/km² del conjunto del territorio español.

Las motivaciones turísticas, junto con las climáticas, además del fuerte incremento demográfico y los cambios en la estructuras familiar española, han impulsado el crecimiento del parque residencial litoral. Al tradicional flujo de turistas y de veraneantes en segundas residencias, se ha sumado en los últimos años una nueva y creciente demanda tanto nacional como extranjera que busca disfrutar de las condiciones climatológicas de las zonas del mediterráneo, Baleares y Canarias, lo que unido al exceso de liquidez en el sistema financiero y las facilidades de accesibilidad que introducen los nuevos modelos de transporte de bajo

* Universidad Carlos III de Madrid.

coste, han provocado una aceleración en la construcción de casas y alojamientos turísticos, que culminó en el año 2006 con un nuevo y preocupante récord de producción residencial.

II. INTENSIDAD URBANIZADORA

La urbanización y la construcción de infraestructuras han supuesto un acelerado consumo de territorio, en una dinámica cuyo ritmo supera en mucho lo ocurrido en cualquier otro período histórico. Los escenarios de crecimiento de la actividad inmobiliaria y turística litoral manejados por la comunicación científica, los agentes económicos y sociales únicamente permiten aventurar para los próximos años una ligera caída en la construcción de viviendas pero parece muy lejano un cambio significativo de tendencia que permita reducir la presión sobre los recursos ambientales y el territorio.

A pesar de que el intenso proceso de urbanización del litoral español registrado en las últimas décadas ha favorecido una fuerte expansión económica no es menos cierto que ha venido acompañado de evidentes consecuencias ambientales, y paisajísticas, e implicaciones directas en la calidad de vida del creciente porcentaje de la población española que reside en los espacios próximos a la costa, así como en las actividades turísticas que han tenido en la calidad del litoral uno de los elementos básicos de su crecimiento. Sin embargo, no existe una conciencia clara del verdadero alcance de las dinámicas registradas en los últimos años. De hecho, el proceso de transformación y urbanización del litoral espa-

ñol recibe una muy favorable valoración social y política que ha servido de base para la articulación de un discurso que justifica la necesidad de prolongar la dinámica urbanizadora en el futuro.

Únicamente en los últimos tiempos, ha comenzado a emerger una cierta crítica al modelo territorial implementado en el litoral español. En este cambio de percepción han influido los escasos pero reveladores análisis de su impacto elaborados desde universidades, colectivos profesionales y representantes de sectores económicos. Mientras, la sociedad civil ha comenzado a constituirse en organizaciones locales en defensa del territorio, si bien con una capacidad de incidir sobre la dinámica del proceso todavía reducida. No es este el lugar para profundizar en las causas de esta situación, aunque la insuficiente cultura territorial y ambiental de la población y la falta de presencia de este asunto en la agenda política están entre las razones que lo explican.

III. LOS REFERENTES INTERNACIONALES

En este contexto de insuficiente reflexión estratégica acerca del modelo territorial adoptado y de sus consecuencias ambientales y socioeconómicas a medio y largo plazo, se detecta también una sorprendente ausencia de análisis sobre otros territorios y destinos turísticos internacionales que hayan transcurrido por procesos similares y que sirvan como referencia y como espacios de los que aprender. Casi todo lo contrario, las únicas menciones que se realizan son aquellas que tratan de justificar a

través de la referencia a supuestos modelos de éxito el patrón actual de urbanización en el litoral. Así en los últimos años no se han dejado de escuchar y leer frases sobre la evolución del litoral mediterráneo y su modelo de desarrollo como: «el litoral mediterráneo llegará a ser la California de Europa» «el litoral mediterráneo es la Florida europea», o «la Costa azul española» y otros similares. Sin embargo, tras estas referencias genéricas no se identifica un bagaje de conocimientos o análisis comparativos del patrón de crecimiento seguido en las diferentes zonas del litoral español con estas áreas europeas o americanas consideradas como referentes.

La insuficiencia de comparaciones internacionales resulta llamativa, pues el crecimiento urbanístico del litoral español no es un proceso nuevo en el contexto internacional, aunque sí presenta características propias que en numerosos aspectos lo hace diferente. Sin embargo, a día de hoy disponemos de muy poca información y mucho menor conocimiento de las bases sobre las que se construyeron y se mantienen como supuestos ejemplos de éxito internacional estas zonas y cuáles son sus similitudes o diferencias con el caso del litoral español.

IV. LAS IMPRESCINDIBLES PREGUNTAS CLAVE

Resulta cada vez más necesario poner en relación la casuística litoral de nuestro país con una selección de áreas con morfologías territoriales, dinámicas urbanísticas y factores impulsores similares a los españoles. Ello aportaría elementos de enorme interés

y capacidad de incorporar valor y orientar al hoy incipiente pero imprescindible proceso de reflexión sobre el litoral español, todavía carente de los sistemas de inteligencia que lo guíen.

El debate sobre el futuro turístico y territorial del litoral español necesita contar con datos de los efectos económicos, sociales y ambientales de los diferentes modelos turísticos y de ocupación y especialización espacial en otras partes del mundo. Ello permitiría discutir con mayor rigor sobre cuál de los modelos de ocupación territorial puede permitir generar los mayores efectos sobre la economía, así como qué opción produce las mejores condiciones de vida para la sociedad local minimizando sus impactos ambientales y cuáles son los más provechosos en función de las diferentes realidades y casuísticas de las distintas zonas del litoral mediterráneo español y las islas de Baleares y Canarias.

Desde esta perspectiva, es importante abordar un ejercicio riguroso de economía, sociología y geografía comparada que permita trasladar a nuestro país las buenas prácticas y experiencias de otras sociedades y territorios así como evitar los errores y disfunciones generados en sus procesos de desarrollo. Muchos son los tramos del litoral que merecerían ser analizados e incorporados a la comparación, si bien las costas de Florida y California en Estados Unidos, así como la Provenza y la Costa Azul en Francia son los espacios más citados en España como referencias internacionales.

Pero ¿cuáles son los puntos básicos del desarrollo litoral sobre los que centrar el

estudio comparativo?. El modelo de ocupación del territorio y sus implicaciones sobre el sistema económico, la calidad de vida y la preservación de los recursos naturales debería ser el asunto clave del análisis comparado de estas zonas utilizadas como referentes.

IV.1. Territorio, calidad de vida y medio ambiente

Para abordar tal análisis, sería muy importante realizar un análisis comparativo de la historia de los procesos de urbanización de estos referentes internacionales, su lógica y factores impulsores, así como el papel que ha jugado la planificación en la definición de los usos del territorio y en la gestión del proceso de desarrollo urbanístico de su litoral.

Desde esta perspectiva, resultaría esclarecedor analizar en profundidad los modelos territoriales de las zonas internacionales de referencia y saber si detrás de cada uno de ellos hay una opción estratégica, sobre qué bases se han construido y defendido y cómo se ha valorado la defensa de ciertos estándares de calidad turística y de vida en la zona. En esta línea sería de enorme interés conocer si se ha optado por un patrón de crecimiento basado en el turismo residencial y en la ocupación masiva del territorio por viviendas o si, por el contrario, se ha fomentado la concentración de la edificabilidad en espacios urbanos compactos, con mayores densidades edificatorias pero separadas para que conserven su dominante rural y natural.

Complementariamente sería clave conocer el grado de afección ambiental y paisajística del desarrollo litoral, así como la situación y tratamiento de determinados recursos clave en un ámbito mediterráneo como el que nos ocupa, como es el agua. Ello debe ir unido a un análisis comparativo de los sistemas de protección para la preservación de los recursos territoriales y la identidad paisajística y del grado de protección de los espacios (terrestres y marítimos) de singulares méritos de conservación.

IV.2. Economía, turismo y demografía

El análisis del modelo territorial debería verse acompañado del modelo económico que sustenta la generación de renta y empleo para la sociedad que lo habita. En el caso español, hoy se identifica una clara tendencia hacia la consolidación de una ciudad lineal paralela a la costa mediterránea basada en una economía asistencial y de servicios, donde las personas mayoritariamente residen pero no trabajan, por ser en su mayoría jubilados, y donde la construcción ejerce de principal motor de crecimiento. Este modelo suscita el interrogante de qué sistema económico es el que va a permitir generar el deseado proceso de crecimiento de la renta y el empleo para la sociedad local, especialmente cuando se ralentice la actividad inmobiliaria.

Desde esta perspectiva sería de gran valor conocer qué estructura y sistemas productivos sostienen la economía de estos referentes internacionales. De la misma manera también habría que analizar sobre el

papel que se ha otorgado al turismo como actividad económica y sobre qué bases en su modelo de generación de renta y crecimiento en la productividad, además de conocer las actuaciones para el refuerzo de su competitividad y las medidas para su compatibilización con las áreas residenciales y con otras actividades económicas.

En este ámbito es necesario conocer qué capacidad han mostrado estos otros espacios litorales para atraer profesionales en actividades de alto contenido tecnológico y de conocimiento, gracias a sus ventajas de localización y qué palancas han empleado para promoverlo.

Además del análisis comparativo de la evolución y la realidad actual de los destinos litorales es especialmente necesario conocer su estructura y dinámica demográfica, así como la situación e importancia de cuestiones sociales clave en la realidad actual como la presión migratoria y su integración, la seguridad o la desigualdad, de manera que se pueda evaluar las implicaciones de los procesos de urbanización masiva también sobre la sociedad.

Pero no sólo la realidad actual y los procesos hasta la consolidación de estas zonas de la costa americana y el sur de Francia pueden servir de orientación para la reflexión sobre el litoral español, también es importante conocer los instrumentos actuales para la generación de conocimiento de cara a su gestión y planificación, en la medida en que están soportando la toma de decisiones sobre su futuro. En general, en estas zonas, la preocupación por la dinámica de su litoral ha impulsado la superación

de la mera generación de información por la apuesta de trabajo en red hacia la creación de conocimiento e inteligencia sobre las diversas cuestiones que lo afectan y condicionan. En la actualidad cuentan con iniciativas nacionales estructuradas bajo la fórmula de observatorios sobre el litoral impulsadas por el sector público y con la colaboración de empresas privadas.

V. A MODO DE CONCLUSIÓN

En definitiva, los retos a los que se enfrenta el litoral mediterráneo español y las islas requieren de un proceso de reflexión estratégica donde se integren referencias de zonas que hayan experimentado dinámicas urbanísticas y proceso de concentración demográfica, que sirvan de guía sobre las buenas prácticas, a la vez que alerten de problemas emergentes, para su anticipación y tratamiento.

Hay que insistir en ello; ni podemos seguir desconociendo la existencia de tales experiencias y sus posibles enseñanzas, ni debemos pretender aplicarlas acríticamente como referencias trasplantables directamente a nuestro país. Y evitar ambos errores requiere disponer de un conocimiento profundo y objetivo de los destinos internacionales que han vivido procesos masivos de urbanización anteriores al español.

Responder a este reto exige profundizar en las implicaciones territoriales, ambientales, económicas y sociales de las diversas opciones e intensidades urbanizadoras y sus instrumentos de gestión. El litoral español tiene sus propios condicionantes y sobre

ellos debe construirse una realidad basada en lo que lo diferencia, de cara a alumbrar una nueva cultura de actuación en el litoral basada en el conocimiento, a lo que sin duda ayudará el conocer la realidad de los procesos y medidas aplicadas en estas otras zonas de la geografía mundial.

Todo ello debe servir para realizar aportaciones útiles y aplicables que orienten y enriquezcan el debate y las reflexiones sobre el futuro desarrollo del litoral mediterráneo e insular español, hoy carente de los imprescindibles sistemas de conocimiento e inteligencia que lo guíen.